Пушкарев Владимир Иванович

магистрант высшей школы права ФГБОУ ВО

«Югорский государственный университет»,

г. Ханты-Мансийск

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ**

PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF THE CONTRACT SYSTEM IN THE FIELD OF PROCUREMENT OF GOODS, WORKS, SERVICES

**Аннотация:** Настоящей статьей представлено исследование актуальных проблем реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг. Ключевым вопросом является совершенствование эффективности бюджетных расходов при закупке товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд и параллельное повышение качества этих самых товаров, работ, услуг. Целью исследования является определение проблем, связанных с повышением эффективности проведения государственных закупок в регионах Российской Федерации. В результате исследования предполагается создание конкретных предложений по улучшению механизма системы государственных закупок. Особое внимание уделяется вопросам регулирования нормативно-правовой базы в области государственных закупок. Исследование также определяет основные способы решения имеющихся проблем и повышения эффективности государственных и муниципальных закупок. Основной вывод заключается в необходимости принятия комплекса мер для дополнения или изменения действующего законодательства в области контрактной системы.

**Ключевые слова:** государственные (муниципальные) закупки, контрактная система, контракт.

**Annotation**: This article presents a study of the actual problems of the implementation of the contract system in the field of procurement of goods, works, services. The key issue is improving the efficiency of budget expenditures in the procurement of goods, works, and services for state and municipal needs and simultaneously improving the quality of these very goods, works, and services. The purpose of the study is to identify problems related to improving the efficiency of public procurement in the regions of the Russian Federation. As a result of the study, it is expected to create specific proposals to improve the financing mechanism for public procurement. Special attention is paid to the regulation of the regulatory framework in the field of public procurement. The study also identifies the main ways to solve existing problems and improve the efficiency of public and municipal procurement. The main conclusion is the need to take a set of measures to supplement or amend the current legislation in the field of the contract system.

**Keywords**: state (municipal) procurement, contract system, contract.

Внедрение контрактной системы в систему государственного заказа в Российской Федерации является одной из крупнейших реформ. Первые результаты ее реализации позволяют уже сейчас оценить эффективность выбранного курса, однако видны и недостатки, которые требуют усовершенствования данной системы. Изучая основные проблемы в процессе госзакупок, можно выделить три основных тенденции, на наш взгляд.

1. Проблема низкого качества товаров при государственных закупках нуждается в решении. Одной из главных причин является неправильно составленное техническое задание, особенно в случае с технологически сложной продукцией. Для улучшения ситуации целесообразно разработать стандартные (типовые) технические задания для определенных категорий товаров, что позволит заказчикам более точно определять требования и ускорить процесс выбора подходящих товаров.

2. Важной проблемой, которую необходимо решить, является коррупция в сфере государственных закупок. Несмотря на уделенное внимание Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в борьбе с коррупцией и приоритетом обеспечения открытости и прозрачности в проведении госзакупок, уровень коррупции остается высоким. Однако наблюдаются позитивные изменения, такие как сокращение числа контрактов с единственным поставщиком и увеличение конкуренции между участниками закупок.

Мы предлагаем разделить процесс госзаказа на три этапа: подготовительный, торги и завершение. На первом этапе возникновению коррупции могут способствовать необъективные критерии отбора. На этапе проведения торгов главным фактором коррупции является отсутствие конкуренции и конфликты интересов, влияющие на оценку участников закупок. На завершающем этапе основным фактором коррупции является недостаток контроля за исполнением контракта. Важно учитывать, что принцип прозрачности также может вызвать сговор поставщиков и исключить конкуренцию. Поэтому необходимо оценивать прозрачность в контексте конкретного рынка и условий закупки.

3. Уровень государственного контроля за системой закупок недостаточно развит. Контроль в данной сфере может послужить весьма эффективным инструментом повышения безопасности экономики России. Это подчеркивает необходимость законодательного урегулирования проблем, связанных с нарушениями, допускаемыми заказчиками в процессе государственных закупок, и требует усилий по предупреждению и пресечению криминальных и коррупционных действий в этом процессе.

В частности, это включает в себя:

- законодательное урегулирование нарушений, которые допускаются заказчиками в процессе государственных закупок;

- деятельность, направленную на предупреждение и пресечение криминальных и коррупционных действий в этом процессе;

- разработку и реализацию мер, предупреждающих нарушения и коррупцию в государственных закупках.

Практическими шагами в этом направлении могут быть исследование причин коррупции, разработка методов борьбы с коррупцией и предотвращение коррупционных схем с целевым использованием специфических инструментов надзорными органами на каждом этапе, а также детализация четких критериев отбора победителей, изучение условий каждого контракта и полный контроль над оплатой и исполнением контракта.

Полноценная реализация этой деятельности может быть достигнута путем активизации развития национального законодательства в области закупок. Развитие нормативно-правовой базы может быть полноценным, если оно будет реализовано по нескольким направлениям, в том числе через создание новой модели правового регулирования, которая будет основана на универсальных понятиях, целях, принципах, формах, методах и процедурах контроля со стороны надзорных органов.

При данном положении дел ключевым вектором деятельности может быть закрепление в законодательстве различных структур контроля (информационного, финансового, процедурного, общественного).

Также не менее весомым направлением работы является создание системы, обеспечивающей деятельность органов контроля на платформе единой информационной системы в сфере закупок (автоматизация контроля и надзора), что позволит дополнить контроль за электронным документооборотом.

Предложения по совершенствованию контрактной системы в Российской Федерации включают в себя создание в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления необходимых условий для развития электронной торговли, утверждение единых условий и принципов требований к документации, включая электронную подпись. Кроме того, необходимо осуществлять контроль за размещением закупок посредством мониторинга электронных ресурсов и печатных изданий. Для увеличения конкуренции среди поставщиков можно использовать меру, заключающуюся в размещении заказчиками извещений о проведении торгов не менее чем в трех средствах массовой информации: на официальном сайте РФ или на официальном сайте уполномоченного органа в субъекте РФ, в официальном печатном издании РФ или в официальном печатном издании субъекта РФ, а также в тиражном печатном издании.

**Литература**

1. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: принят Государственной Думой 22 марта 2013 г.: одобрен Советом Федерации 27 марта 2013 г. [в ред. от 25.03.2024] // Электронный ресурс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_144624/ (дата обращения: 08.04.2024).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 N 145-ФЗ: принят Государственной Думой 17 июля 1998 г.: одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 г. [в ред. от 01.01.2024] // Электронный ресурс — URL: https://www.consultant.ru/document/cons\_doc\_LAW\_19702/ (дата обращения: 08.04.2024).

3. Пашкин, А. С. Правовые аспекты государственной политики по развитию контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок / А. С. Пашкин, В. В. Сыроижко // Регион: системы, экономика, управление. – 2024. – № 1(64). – С. 147-154. – DOI 10.22394/1997-4469-2024-64-1-147-154. – EDN WTPZAT.

4. Манакова, В. Ю. Генезис развития системы государственных (муниципальных) закупок / В. Ю. Манакова, Р. В. Ширганов, Ю. В. Шарапов // Актуальные вопросы современной экономики. – 2022. – № 6. – С. 1165-1169. – DOI 10.34755/IROK.2022.69.98.017. – EDN XBPUQB.