**ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ДОСТОЙНОЙ ЖИЗНИ СТАРШЕГО ПОКОЛЕНИЯ В РОССИИ**

*Челухова Виктория Викторовна [[1]](#footnote-1)*

*студентка юридического факультета Среднерусского института управления-филиала РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, г. Орёл*

Формирование условий для достойной жизни старшего поколения, сохранение его активного долголетия и участия в жизни общества и государства входит в стратегические национальные приоритеты Российской Федерации. Важно не просто продлить жизнь россиян, но и повысить ее качество особенно в преклонном возрасте. Пожилым людям важно быть социально активными, заниматься спортом, саморазвитием, получать качественную медицинскую помощь, иметь возможность трудиться, чтобы повысить свои доходы. В настоящее время в России проживает 35 млн лиц старше 60 лет, по есть каждый четвертый россиянин находится в пенсионном возрасте и относится в категории старшего поколения[1, с. 6].

Сегодня важнейшей задачей государства является не только увеличение продолжительности жизни россиян, но и существенное повышение ее качества для людей всех возрастов, особенно старшего поколения. После выхода на пенсию многие пожилые люди сталкиваются с рядом социально-экономических проблем, а также с проблемой одиночества, потеря социальных контактов. Уровень жизни старшего поколения снижается, что требует особого внимания к их проблемам и потребностям со стороны общества и государства.

В России активная социальная политика по отношению к пожилым гражданам и меры их социальной поддержки неоднократно выдвигались в качестве государственного приоритета. Увеличение продолжительности жизни и сохранение активного долголетия пожилых граждан как носителей знаний и опыта, национальной культуры и традиций, духовно-нравственных ценностей, которые они передают молодому поколению закреплено в Стратегии национальной безопасности, в которой сказано, что «…российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны. Реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни. Активно формируются условия для достойной жизни старшего поколения. Повышение рождаемости становится обязательным условием для увеличения численности населения России»[1].

Еще одним стратегическим программным документом, в котором разрабатываются условия и гарантии достойной жизни старшего поколения, является Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года[2]. Стратегия содержит цели, задачи, направления государственной политики, реализация которых должна улучшить качество жизни граждан старшего поколения в зависимости от их индивидуальной нуждаемости и потребностей, обеспечить более эффективное использование их потенциала и участие в жизни общества. Применительно к лицам пожилого возраста в Российской Федерации охраняется здоровье, устанавливаются государственные пенсии и пособия, обеспечиваются государственная поддержка пожилых граждан через систему социальных служб и иные гарантии социальной защиты.

В последние годы в России растет внимание правительства к проблемам пожилых людей. В настоящее время в России в целом сформирована и продолжает совершенствоваться нормативно-правовая база обеспечения условий достойной жизни старшего поколения. Основные положения государственной политики в отношении пожилых россиян отражены в федеральном и региональной законодательстве; приняты основополагающие документы в области социальной поддержки лиц старшего возраста. Помимо внутригосударственных источников частью правовой системы нашей страны являются международные договоры и соглашения, ратифицированные Российской Федерацией, регулирующие вопросы, связанные с обеспечением достойного уровня жизни человека.

Ядром всей системы правовых гарантий достойного уровня жизни старшего поколения является федеральная Конституция. Термин «достойный уровень жизни» употреблен в статье 7 Конституции, входящей в главу 1 «Основы конституционного строя», что подтверждает важность и незыблемость данного положения. Право на достойную жизнь является комплексным и обеспечивается посредством реализации группы социальных прав, закрепленных в Конституции РФ, таких как право на государственную поддержку инвалидов и пожилых граждан (ст. 7), право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности (ст. 39), право на жилище, на получение жилища малоимущими гражданами бесплатно или за доступную плату; право человека на охрану здоровья и бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения; право на образование. Согласно статье 71 Конституции в ведении Российской Федерации находятся регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина (пункт «в»), а также установление основ федеральной политики в области социального развития (пункт «е»).

Конституционные нормы, гарантирующие права лиц старшего поколения на достойную жизнь получили развитие в текущем законодательстве. На сегодняшний день в России действует достаточно развитая система, регулирующая социальные права граждан пожилого возраста. Законодательную базу социальной защиты пожилых людей в России можно условно разделить на три группы правовых норм.

К первой группе можно отнести нормативно-правовые акты, которые непосредственно закрепляют особо значимые права пожилых граждан. К ним относятся нормы, прописанные в Конституции РФ, Гражданском кодексе РФ, Семейном кодексе РФ, федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», федеральный закон от 12 января 1996 г. № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» и др.

Ко второй группе правовых актов, регулирующих вопросы социальной защиты граждан пожилого возраста можно отнести нормы, непосредственно касающиеся прав пожилых людей. К этой группе относятся, прежде всего, пенсионное законодательство: федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях».

К третьей группе норм, регулирующих социальную поддержку граждан пожилого возраста, относятся нормы, регулирующие положение особых категорий пожилых людей. Наиболее значимыми в данной группе являются законы федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и закон Российской Федерации от 18 октября 1991 г. № 1761-I «О реабилитации жертв политических репрессий». Например, федеральный закон от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» определяет меры социальной защиты ветеранов в РФ, основы государственной политики в отношении ветеранов, устанавливает категории ветеранов.

Абсолютно очевидно, что простого законодательного закрепления права на достойный уровень жизни не достаточно для того, чтобы достигнуть данного уровня. Государству необходимо предусмотреть гарантии осуществления человеком его прав в социальной сфере. В связи с этим важно выяснить, какие именно государственные гарантии и механизмы содействуют в получении гражданами всех необходимых благ для достижения достойного уровня жизни.

Чтобы исследовать конституционные гарантии права на достойную жизнь, необходимо уяснить суть таких гарантий.

В юридической литературе вопрос гарантий не решен однозначно. Сегодня нет общепринятого определению данному понятию. Это влечет за собой разногласия при анализе системы гарантий и их классификации.

Так А.С. Мордовец считает, что гарантии это объемное социально-политическое и юридическое явление. По мнению ученого, оно «…состоит из познавательных, идеологических и практических средств и условий юриспруденции»[4, с. 217]. Л.А. Нудненко указывает, что «…под гарантиями принято понимать условия и средства, обеспечивающие фактическую реализацию и всестороннюю охрануправ и свобод человека и гражданина» [5, с. 51]. О.В. Купцова понимает под гарантиями «…условия и специальные (юридические) средства, которые обеспечивают правомерную реализацию прав и свобод, а в необходимых случаях их охрану» [6, с. 36].

Анализ различных правовых воззрений на понятие гарантии позволяет, сформулировать следующий вывод. Гарантии — это система условий, средств и способов, обеспечивающих всем и каждому равные правовые возможности для выявления, приобретения и реализации своих прав и свобод. В первую очередь, основное предназначение гарантий состоит в обеспечении реализации прав и свобод личности, а в случае нарушения – в обеспечении их защиты.

Вопрос о классификации гарантий конституционных прав человека носит дискуссионный характер. В юридической литературе принято различать юридические, политические, организационные и социально - экономические гарантии прав и свобод человека и гражданина. По нашему мнению, в формировании условий для достойной жизни старшего поколения решающее значение имеют социально-экономические гарантии, прежде всего, в виде материальных ресурсов, материальной обеспеченности, в наличии финансовых средств. К экономическим гарантиям обеспечения достойного уровня жизни старшего поколения относятся различные пособия, субсидия и компенсационные выплаты, назначаемые отдельным категориям граждан. На размер таких выплат влияет социально-экономическая обстановка, сложившаяся в каждом конкретном регионе.

Таким образом, правовые гарантии достойной жизни старшего поколения в социальной политике государства необходимы для реализации основных принципов в сфере социальной защиты граждан пожилого возраста. Прежде всего, сюда можно отнести: предоставление государственных гарантий, обеспечение равных возможностей при получении социальных услуг, и их доступности; преемственность всех видов социальной защиты, ориентация социальной защиты на индивидуальные потребности граждан; приоритет мер по социальной адаптации.

***Библиографический список:***

1. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту на 1 января 2022 года (статистический бюллетень). – М., 2022. – 443 с.

2. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 // СЗ РФ. – 2021. – № 27 (Ч.II). – Ст. 5351.

3. Стратегия действий в интересах граждан пожилого возраста до 2025 года [Электронный ресурс]. Режим доступа: http:// www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/protection/203/msword.

4. Обеспечение прав человека : учебник / под общ. ред. Ю.В. Анохина. – 2-е изд., испр. и доп. – Барнаул : Барнаульский юридический институт МВД России, 2020. – 756 с.

5. Нудненко Л.А. Конституционные права и свободы личности в России : учеб. пособие. – СПб., 2019. – С. 51.

6. Купцова О. В., Тренькаева С. В. Гарантии как фактор механизма обеспеченияправ личности / О. В. Купцова, С. В. Тренькаева // Контентус. – 2021. – № 1. – С. 34 – 42.

1. Научный руководитель: Фомина Мария Геннадьевна, кандидат политических наук, доцент. [↑](#footnote-ref-1)